



AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.55
alin.(1) din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar
de pensii publice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.55 alin.(1) din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b339/21.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3306/25.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D681/26.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.55 alin.(1) din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, lit.d), fiind vizată, potrivit Expunerii de motive, „posibilitatea scăderii vârstei de pensionare cu câte 2 ani pentru fiecare copil născut și crescut cel puțin până la vârsta de 10 ani”.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/2062/2.05.2018, nr.XXXV/2744/04.06.2018 și nr.XXXV/1007/06.03.2018, alte șase propuneri legislative conținând intervenții asupra aceluiași act normativ de bază, respectiv B203/2018, B208/2018, B239/2018, B61/2018, B278/2018 și B207/2018, pentru care au fost emise avizele favorabile, cu observații și propuneri, nr.517/30.05.2018, nr.521/30.05.2018,

nr.590/15.06.2018, 660/04.07.2018 și nr.290/03.04.2018, respectiv avizul negativ nr.521/30.05.2018.

În vederea evitării dezbaterii în paralel a mai multor proiecte care vizează intervenții asupra aceluiași act normativ, recomandăm ca prezenta propunere legislativă să fie dezbătută concomitent cu cele șase propuneri legislative anterior menționate.

3. Întrucât aplicarea măsurilor propuse prin această propunere legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, generând cheltuieli suplimentare, fără a se preciza sursele de acoperire, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neexistând referiri la impactul socioeconomic, la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), și nici la consultările derulate în vederea elaborării propunerii legislative și măsurile de implementare necesare.

5. Pentru respectarea uzanțelor normative, **titlul** propunerii va fi redactat astfel:

„Lege

pentru completarea alin.(1) al art. 55 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice”

6. La textul preconizat pentru **lit.d) al art.55 alin.(1)**, sintagma „pentru fiecare copil născut” este de natură să creeze un regim discriminator față de femeile care sunt doar mame adoptatoare și față de cele care au crescut, atât copii biologici, cât și adoptați.

De altfel și prin Ordonanță de urgență nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare, este recunoscut dreptul adoptatorului de a beneficia de concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv

3 ani, în cazul copilului cu handicap, de indemnizația pentru creșterea copiilor și de stimulentele de inserție.

De asemenea, prin sintagma „crescut cel puțin până la vârsta de 10 ani”, nu este clar dacă a fost vizată exclusiv vârsta biologică a minorului ori perioada în care femeia al cărei drept la pensie se calculează, a îndeplinit personal, obligațiile de creștere și educare a minorului. În acest ultim caz, va fi necesar să se prevadă și modalitatea în care se poate proba creșterea nemijlocită a copilului.

Semnalăm că textul preconizat pentru **lit.d) al art.55 alin.(1)** nu respectă dispozițiile **art.6 alin.(1)** din Legea nr. 24/2000, republicată, modificările și completările ulterioare, respectiv „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.*”, fiind necesară reanalizarea și reformularea acestuia, cu privire la aspectele prezentate mai sus, la acest punct.

7. Având în vedere modificările aduse Legii nr.263/2010 până la data avizării prezentului proiect, precum și completarea adusă prin propunerea legislativă analizată, recomandăm introducerea unui articol marcat ca art.II, (urmând ca articolul unic să devină art.I), cu următorul cuprins:

„Art.II. - Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.852 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare.”

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 456 / 25.07.2018

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j)); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014

- 1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. 1; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin.(9), art. 32 alin. (6)
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 193 alin. (2) până la 1 ianuarie 2013
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
art. 196 lit. j), în măsura în care se aplică și consilierilor de conturi
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 196 lit. j) (termenul se împlinește la data de 23 iunie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituția României
- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 155
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".
- 7 modificări prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 zile sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)(termenul se împlinește la 22 septembrie 2012)după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție